

إدارة المخاطر الانتخابية

ليبيا الحالة الأمنية من منظور إنتخابي

إعداد وتقديم: م / فرج زائد

التحديات الامنية وكيفية التعامل معها (منظور انتخابي)

- ▶ التحديات الانتخابية التي واجهت عمل المفوضية أثناء الاستحقاقات الانتخابية السابقة من خلال مجموعة من الخروقات الامنية وكيفية التعامل معها من منظور انتخابي

التحديات الانتخابية اثناء فترة التسجيل

خروقات مؤثرة على عملية التسجيل

وهي مجموعة من الاحداث أوقفت عملية التسجيل بشكل مؤقت : مثل
الاعتداء على موظفي التسجيل – الاعتداء على المراكز وسرقت دفاتر
التسجيل – الاعتصامات من قبل المواطنين وقفل مراكز التسجيل.

2012/05/20	لم يتم فتح مركزي تسجيل التضامن للتعليم الاساسي (070013) و ام الارانب الثانوية (070014) والأسباب هي اعتصام من قبل مجموعات معينة تطالب الحكومة بدفع مرتباتهم	اوباري	إقفال مراكز تسجيل	1
2012/05/09	تم الاعتداء على احد موظفي التسجيل بمركز ثانوية سوق الجمعة (110047) مما ادى إلى إغلاق المركز	طرابلس	إعتداء على موظف	2
2012/05/06	تم الاعتداء على مركز تسجيل الزويلة (070016) و اخذ عدد من دفاتر التسجيل تم عل اثرها اقفال المركز	اوباري	اعتداء على مركز تسجيل	3

التحديات الانتخابية اثناء فترة ماقبل الاقتراع و يوم الاقتراع

2012/07/05	لقد تم اشعال النار بمبنى المخزن الرئيسي بالدائرة و حرق جميع محتوياته من مواد الاقتراع	اجدابيا	حرق مخزن	1
------------	---	---------	----------	---

المفوضية الوطنية العليا للانتخابات



كيفية التعامل مع هذه المشكلة الانتخابية (عملية فجر اجدايا)

تم التعامل مع المشكلة بحكمة من قبل مجلس المفوضية وغرفة العمليات المركزية وذلك بإتخاذ الاجراءات العاجلة بطبع كميات جديدة للدائرة الرئيسية اجدايا في دولة الامارات العربية وتسخير كافة المواصلات والاتصالات لوصول الشحنة في الموعد المحدد للاقتراع وتوزيعها للمراكز الانتخابية من قبل الدائرة في وقت قياسي .



صعوبات يوم الاقتراع

2012/07/7	حرق مركز اقتراع و تم فقد دفاتر التسجيل و قوائم نشر الناخبين	بنغازي	حرق مراكز اقتراع	1
2012/07/06	هجوم مسلح على طائرة عمودية كانت تقوم بتوزيع مواد الاقتراع على المراكز ادى إلى استشهاد السيد عبدالله البرعصي احد موظفي الدعم اللوجستي بالدائرة	بنغازي	حالة وفاة	1

غرفة العمليات لمحة عامة

- إنشاء 17 غرفة عمليات فرعية باللجان الانتخابية وغرفة عمليات مركزية واحدة بمقر المفوضية
 - الرصد
 - توكيل المهام
 - حل الإشكاليات
 - التبليغ
- سير العمل أثناء فترة الاقتراع: توزيع مواد الاقتراع والعد واسترجاع المواد

الأهداف

- إرساء آلية للتواصل الشامل بين محطات ومراكز الاقتراع وغرف العمليات الفرعية و غرفة العمليات الرئيسية ورئاسة المفوضية.
- التأكد من التنسيق مع قوى الأمن أثناء نقل مواد الاقتراع وحراسة مراكز الاقتراع في فترة الانتخابات.
- حل الإشكاليات والرد على الاستفسارات الواردة من محطات ومراكز الاقتراع ومكاتب اللجان الانتخابية على نحو سريع وفعال.

مبادئ العمليات الأساسية

غرفة العمليات الرئيسية وغرف العمليات الفرعية البالغ عددها 17 ينبغي أن تكون كالاتي:

- مؤسسة
- مجهزة بالموظفين
- كوادرها مدربة
- تتوفر فيها المعدات

وستعمل وفق جدول زمني للأنشطة والإبلاغ تم تحديده مسبقاً.



الفرق والموارد

ينبغي تزويد غرف العمليات بالموظفين واعتبار ذلك مسألة ذات أولوية:

سهولة الاتصالات

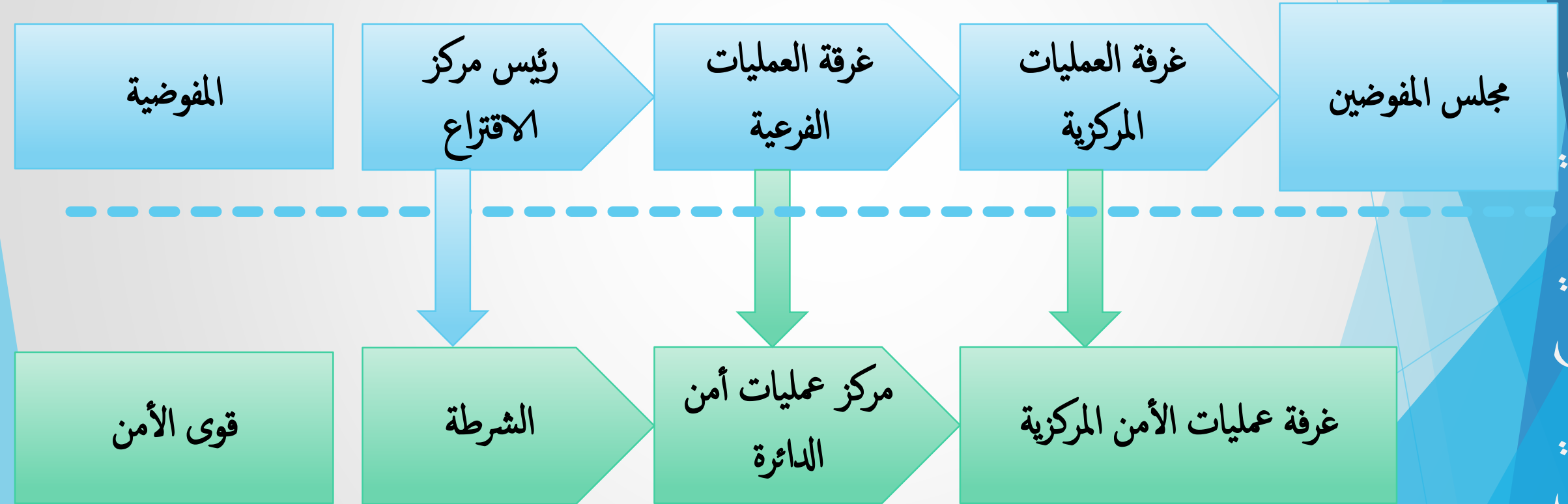
سرعة اتخاذ القرار

حل الاشكاليات

تنفيذ الإجراء الفعال

الموظفون من مختلف الإدارات / الأقسام

مخطط الاتصالات





الوضع الامني الراهن (من منظور انتخابي)

يعتبر الهاجس الأمني بعد ثورة 17 فبراير من أهم العوامل الرئيسية التي تتقدم سلم المخاطر الانتخابية في ليبيا نظراً لإنتشار السلاح وعدم وجود رادع يتمثل في أجهزة أمنية قوية.

ويعتبر تحقيق الاستقرار الأمني في مختلف أنحاء البلاد هو التحدي الأبرز في هذه المرحلة، والذي يتمثل في جمع السلاح من مختلف الكيانات المسلحة ليحد من المواجهات المسلحة بين مختلف الأطراف.

وفي هذا الإطار تبدل المفوضية الوطنية العليا للانتخابات جهوداً هامة لتحسين أداء إدارة المخاطر الانتخابية وذلك لغرض درء هذه المخاطر والحد منها.

الأهداف

- إرساء آلية للتواصل الشامل بين محطات ومراكز الاقتراع وغرف العمليات الفرعية و غرفة العمليات الرئيسية ورئاسة المفوضية.
- التأكد من التنسيق مع قوى الأمن أثناء نقل مواد الاقتراع وحراسة مراكز الاقتراع في فترة الانتخابات.
- حل الإشكاليات والرد على الاستفسارات الواردة من محطات ومراكز الاقتراع ومكاتب اللجان الانتخابية على نحو سريع وفعال.

ومن هنا قامت المفوضية الوطنية العليا للانتخابات وبالتعاون مع المؤسسة الدولية للديمقراطية والانتخاب (IDEA) بتدريب عناصر من المفوضية على أداة إدارة المخاطر الانتخابية وذلك بعقد عدد من ورش العمل في هذا الإطار تم فيها التدريب على برمجية أداة إدارة المخاطر وكذلك :-

*وضع تصميم تشغيلي لجمع البيانات وإدارتها.

* التثبت والتحقق من صحة البيانات .

كذلك تم تطوير التصميم التشغيلي المخصص لجمع البيانات والإبلاغ عن المخاطر.

العوامل الداخلية

الإطار القانوني للانتخابات

1. عدم قبول القانون الانتخابي
3. وضع قواعد إدارية انتخابية غير ملائمة

التخطيط للانتخابات وتنفيذها

4. ضعف أداء هيئات إدارة الانتخابات
5. عدم ملائمة نظام حل النزاعات الانتخابية
6. عدم ملائمة مخطط التنفيذ
7. عدم ملائمة التمويل والدعم المالي والميزانية
8. عدم ملائمة الترتيبات الأمنية للانتخابات

التدريب والتوعية

9. ضعف التدريب المقدم لموظفي الانتخابات
10. ضعف التدريب المقدمة للأحزاب السياسية ووسائل الإعلام
11. ضعف التدريب المقدم لاجهزة القطاع الأمني
12. ضعف حملات التوعية الموجهة للناخبين

التسجيل

13. إشكاليات تسجيل الناخبين

15. إشكاليات اعتماد المراقبين المحليين

الحملة الانتخابية

16. عدم المساواة في الوصول إلى وسائل الإعلام والمحابة

17. استخدام وسائل الإعلام من قبل الأحزاب السياسية بصورة استفزازية

18. المسيرات الحزبية الاستفزازية

19. صدور أفعال استفزازية وعنيفة من قبل الأحزاب السياسية

عمليات التصويت

20. نقص و اتلاف وضياع مواد حساسة وغير حساسة

22. إشكاليات تنفيذ الانتخابات يوم الاقتراع

التبث في نتائج الانتخابات

24. سوء إدارة نتائج الانتخابات

26. رفض نتائج الانتخابات

العوامل الخارجية

1. ▶ الظروف الاقتصادية والاجتماعية الهشة .
2. ▶ الاقصاء الاجتماعي والسياسي .
3. ▶ وجود نزاعات مرتبطة بتغيير ديناميكيات السلطة .
4. ▶ وجود جهات غير حكومية مسلحة وجهات فاعلة مجاورة عنيفة.
5. ▶ وجود جريمة منظمة.
6. ▶ وجود مخاطر بيئية.
7. ▶ رفع تقارير من قبل وسائل الاعلام تخالف قواعد اخلاقيات المهنة في المجال الاعلامي.
8. ▶ خصوصية العامل الاجتماعي من ناحية التركيبة السكانية.

← ونظراً للوضع الأمني المضطرب المتمثل في وجود تشكيلات مسلحة في جميع أرجاء البلاد، وكذلك لعدم وجود استحقاق انتخابي حالياً.

← فإن إدارة المخاطر بالمفوضية الوطنية العليا للانتخابات أعمدت على التقارير الأمنية من مكاتب اللجان الانتخابية السبعة عشر، (منسقي العمليات) والذين تلقوا دورة تدريبية بالتعاون مع المؤسسة الدولية للديمقراطية والانتخابات IDEA المتخصصة في هذا المجال.

(مستوى الخطر)



منخفض



متوسط



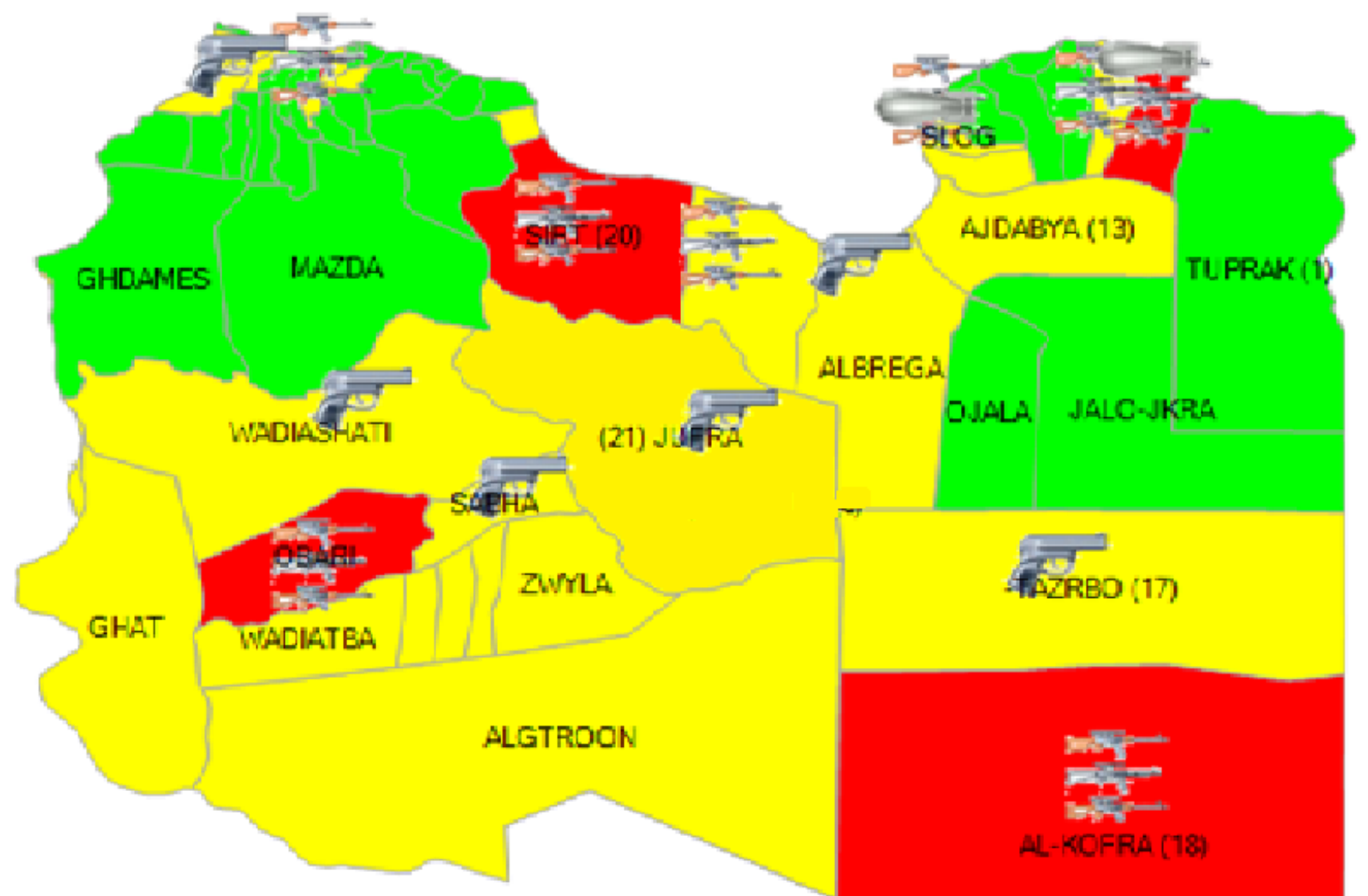
عالي

(المفتاح)

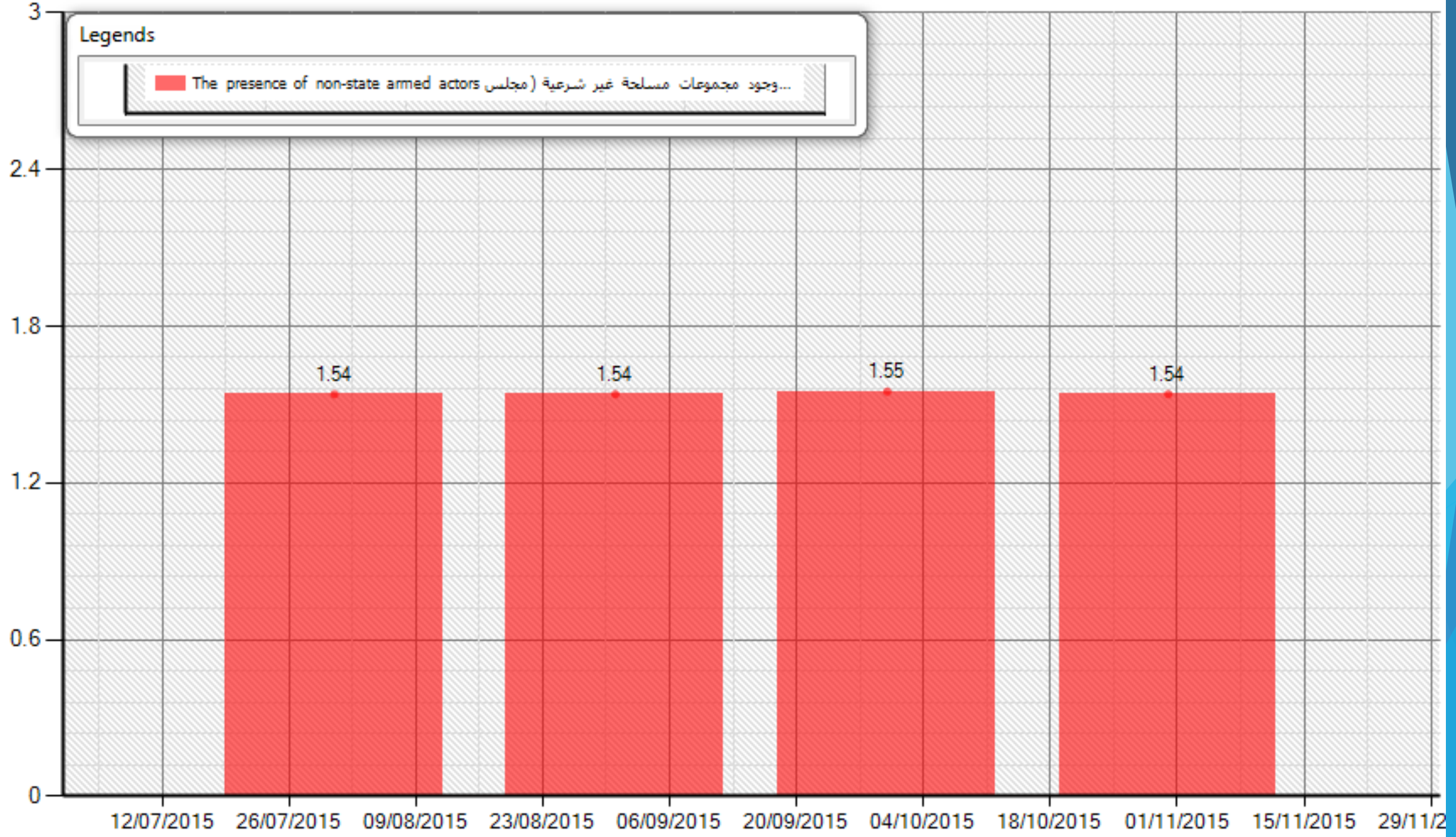
وضع امني غير مستقر

تشكيلات مسلحة

مناطق نزاع مسلح



رسم بياني يوضح مستوى الخطر



منظمات إرهابية مسلحة

سرت



SIRT (20)

Alert 2015

Code: 2015

Title:

Date From: 2015/07/01

Date To: 2015/10/31

Regions: DRNA (3), SIRT (20)

Risk Description: وجود عناصر ارهابية مسلحة تسيطر على المنطقة في غياب للدولة

Action: وجود عناصر ارهابية مسلحة تسيطر على المنطقة في غياب للدولة وتفرض اجندة خاصة بها

Result: تفعيل الاجهزة الامنية وكل مؤسسات الدولة وهذا يتأني بالحوار السياسي الليبي

Status: Active

Phases:

Analysis:

▶ المنظمة الارهابية (داعش) التي تسيطر على مدينة سرت وماحولها

- ▶ *سيطرة كاملة على كل مؤسسات الدولة
- *فرض أجندة خاصة على السكان
- *تنفيذ اعدامات بحق مواطني المدينة

المشاكل التي قد تحدث من منظور انتخابي

عدم مشاركة هذه المنطقة في الانتخابات
أي حرمان 42480 ناخب مسجلين حتى الان من المشاركة
قد يحدث فصل المنطقة الشرقية عن الغربية
بمأن هذا التيار المتشدد لا يؤمن بالديمقراطية قديقوم بقطع وسائل الاتصال وقطع الكهرباء وتحويل المنطقة الى ساحة حرب

نزاع قبلي مسلح الكفرة

الوضع الامني الراهن - Alert 2015

Code: 2015

Title: الوضع الامني الراهن

Date From: 2015/11/27

Date To: 2015/11/27

Regions:

Risk Description: وجود نزاع مسلح قبلي في مدينة الكفرة بين قبيلتي التبو والزوية

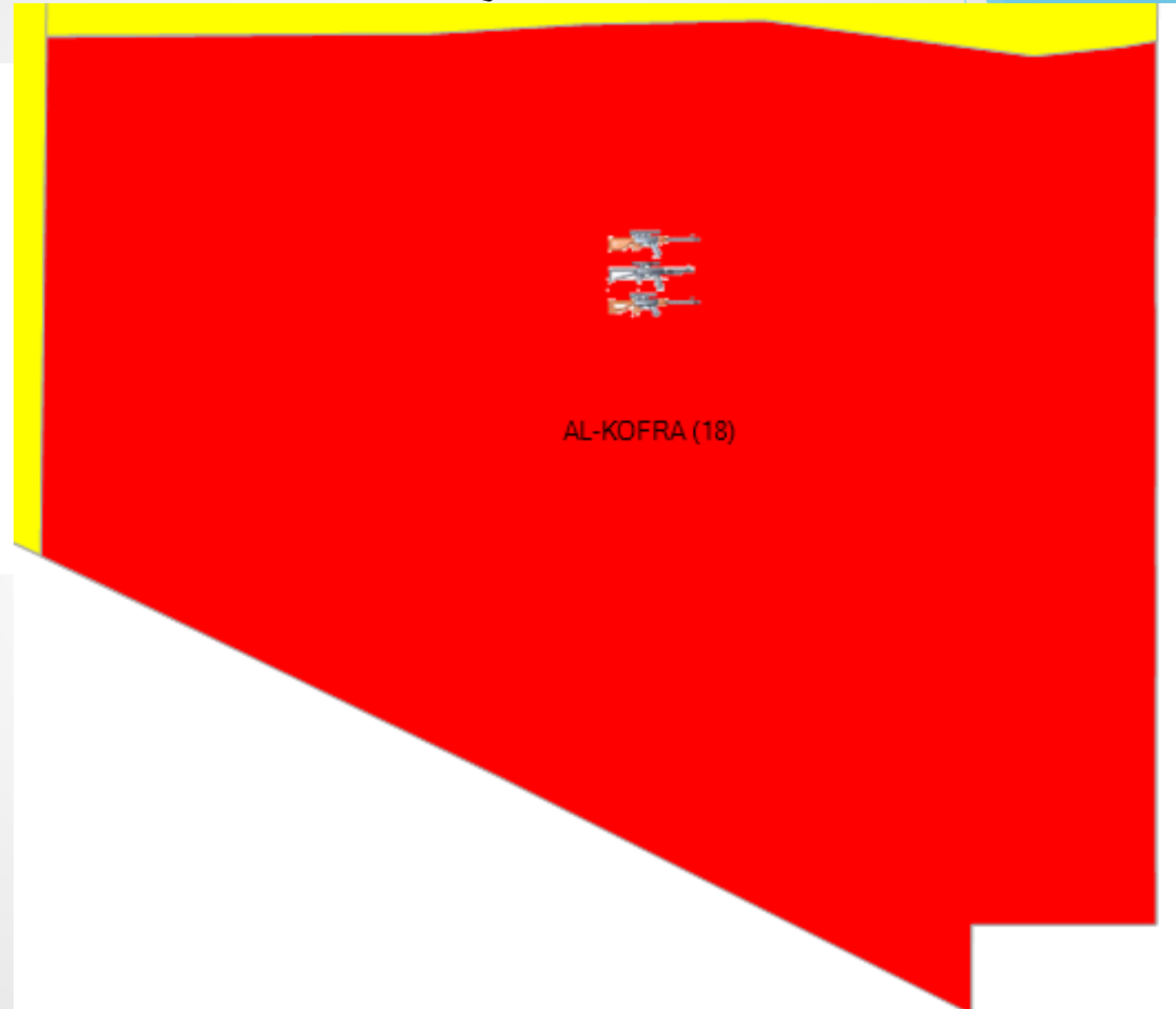
Action: النزاع المسلح مستمر بوجود السلاح المنتشر في البلاد

Result: تفعيل أجهزة الدولة الامنية

Status: Active

Phases:

Analysis:



نزاع قبلي مسلح بين قبيلتي التبو والزوية مدينة

* النزاع مستمر نتيجة لانتشار السلاح بين الاهالي

المشاكل التي قد تحدث من منظور انتخابي

* هذا النزاع قد يحرم 21910 ناخب مسجلين حتى الان

* منطقة الكفرة مهمة لانها منطقة حدودية تقع في اقصى الجنوب الشرقي للبلاد

* هذا النزاع المسلح قد يؤثر على دوائر مجاورة (تازربو) وكذلك العاملين بالحقول النفطية

وجود كيانات مسلحة

مؤشر الخطر

وجود منظمات إرهابية مسلحة

تقارير شهرية من منسقي اللجان الانتخابية

المنهجية

منسقي العمليات باللجان الانتخابية

مصدر المعلومات

وسائل

التعجيل بالحوار السياسي الليبي

التوصيات

تفعيل كافة الأجهزة الأمنية

شكرا لحسن الاستماع